

УДК 658.7

Государственные закупки иностранных товаров: новые правила национального режима

Тайгозина Елена Александровна,

Преподаватель кафедры тылового и финансового обеспечения деятельности УИС,
ФКУ ДПО Кировский ИПКР ФСИН России. Россия, г. Киров.

E-mail: taigozina.e.a@43.fsin.gov.ru

Аннотация. Данная статья посвящена обзору и анализу изменений в нормативно-правовой базе Российской Федерации, регламентирующей применение национального режима в рамках закупок для государственных нужд. Указанные изменения направлены на поддержку и развитие российской экономики.

Ключевые слова: национальный режим, государственные закупки, защитные меры, запрет, ограничение, преимущество при государственных закупках, страна происхождения.

Национальный режим в сфере государственных закупок играет важную роль в поддержке российской экономики и развития отечественного производства. Для его реализации до 2025 года существовало множество нормативно-правовых актов, что создавало трудности для участников закупок при их применении. Это нередко приводило к обращениям в антимонопольные органы и запросам разъяснений в профильные ведомства. Чтобы упростить систему и сделать ее более понятной, Министерство финансов Российской Федерации предложило унифицировать подходы к национальному режиму, сформулировав единые правила для их применения в рамках Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе, 44-ФЗ) и Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – 223-ФЗ).

Федеральным законом от 08.08.2024 №318-ФЗ были внесены значительные изменения в базовую статью, регламентирующую правила национального режима – статью 14 Закона о контрактной системе, которые начали действовать уже с 01 января 2025 года. Данной статьей определено, что национальный режим – это предоставление равных условий для российских и иностранных товаров, работ, услуг, за исключением случаев, которые определяет Правительство России.

25 декабря 2024 года было опубликовано Постановление Правительства Российской Федерации от 23.12.2024 №1875 «О мерах по предоставлению национального режима при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – ПП РФ № 1875, Постановление), которое объединило ранее действовавшие нормативно-правовые акты, разные механизмы и сферы применения. Постановлением предусмотрено 4 «защитные» меры, направленные на приоритетную закупку российской продукции: запрет и ограничение в отношении иностранных товаров, преимущество в отношении российских товаров, а также минимальная обязательная доля закупки российских товаров (применяется только заказчиками по 223-ФЗ). Несмотря на то, что перечисленные меры заказчикам уже знакомы по опыту предыдущих лет, их применение в обновленной редакции отличается по ряду параметров.

Стоит отметить, что согласно ч. 3 ст. 14 44-ФЗ товары российского происхождения и товары других стран, также входящих в ЕАЭС, приравнены: поэтому под термином «товары российского происхождения» понимаются, в том числе и товары, страной происхождения которых являются: Белоруссия, Армения, Казахстан, Киргизия.

Запрет на закупку иностранных товаров заключается в невозможности закупить товары, которые происходят не из стран, входящих в ЕАЭС. Запрет применяется вне зависимости от способа закупки, включая все виды закупок у единственного поставщика, а также при закупках в рамках государственного оборонного заказа. Под запрет попадает перечень товаров и услуг, отраженных в Приложении №1 ПП РФ № 1875: промышленные товары, программы для электронных вычислительных машин и баз данных, консультационные и аудиторские услуги. При этом Постановлением определены конкретные случаи, при которых заказчик запрет может не применять, а, значит, сможет закупить иностранную продукцию.

С 01 января 2025 года механизм ограничения на закупку иностранных товаров реализуется только по принципу «второй лишней»: если есть хотя бы одна заявка, в которой предлагается российский товар, и которая соответствует всем требованиям извещения, то все заявки с иностранными товарами подлежат отклонению заказчиком. Но ч. 6 ст. 12 44-ФЗ предусмотрен случай, при котором заявка с российским товаром может быть приравнена к заявке с иностранным товаром: когда среди всех заявок присутствует предложение о поставке продукции, наиболее соответствующая требованиям, которые предъявляются для ее отнесения к российской промышленной продукции – «суперроссийская» заявка. Например, если при закупке систем хранения данных есть предложение о поставке товара первого уровня, то такая заявка будет считаться «суперроссийской» и получит приоритет. В этом случае заявка, которая содержит предложение о поставке продукции, соответствующей базовым требованиям к российскому происхождению, будет приравнена к иностранной заявке, и может быть отклонена по принципу «второй лишней». Ограничения действуют в отношении только тех товаров, которые установлены Приложением № 2 ПП РФ № 1875: промышленные товары, радиоэлектронная продукция, медицинские изделия, лекарственные препараты, пищевые продукты.

Ранее действовавшие условия допуска иностранных товаров, закрепленных в приказе Министерства финансов Российской Федерации от 04 июня 2018 № 126н, также утратили силу с 01 января 2025 года. Вместо них Правительство Российской Федерации получило полномочия устанавливать преимущества в отношении товаров российского происхождения. Теперь под преимущества попадают товары, которые отсутствуют в перечнях Приложений № 1 и № 2 Постановления. Механизм следующий: при ранжировании заявок цена, указанная в заявке с российским товаром, условно уменьшается на 15 %. Это позволяет такой заявке занять более выгодную позицию в итоговом протоколе. Важно отметить, что при этом контракт будет заключен по цене, заявленной победителем изначально в заявке. Ценовое преимущество применяется только в случае наличия среди заявок и российских, и иностранных.

В отличие от запретов, применение ограничений и предоставление преимуществ распространяется исключительно на конкурентные процедуры закупок, а также на закупки, осуществляемые в соответствии с частью 12 статьи 93 44-ФЗ (так называемые закупки с полки). При этом в случае заключения контракта, предусматривающего поставку товара, произведенного в Российской Федерации, замена данного товара на товар иностранного происхождения в процессе исполнения контракта не допускается. Это требование направлено на обеспечение приоритета российской продукции и строгого соблюдения условий национального режима.

Определение страны происхождения товара напрямую влияет на применение запретов и ограничений допуска, и зависит от объекта закупки. В таблице ниже представлена информация и документы, которыми участник закупки может подтвердить российское происхождение отдельных видов товаров:

Продукция	Российская Федерация	Государства ЕАЭС (кроме РФ)
Промышленные товары, радиоэлектронная продукция, медицинские изделия: позиции 1-145 Приложения № 1 позиции 1 - 361 Приложения № 2 ПП РФ № 1875	<i>Номер реестровой записи из реестра российской промышленной продукции, которая может содержать в том числе: информацию о совокупном количестве баллов или информацию об уровне радиоэлектронной продукции (если такие требования установлены Постановлением Правительства Российской Федерации от 17.07.2015 № 719)</i>	<i>Номер реестровой записи из евразийского реестра промышленных товаров, которая может содержать в том числе: информацию о совокупном количестве баллов или информацию об уровне радиоэлектронной продукции (если такие требования установлены правом Евразийского экономического союза)</i>
Программное обеспечение: позиция 146 Приложения № 1 ПП РФ № 1875	<i>Порядковый номер реестровой записи из реестра российского программного обеспечения, которая может содержать в том числе: информацию о соответствии программного обеспечения дополнительным требованиям (если такие требования установлены Постановлением Правительства Российской Федерации от 23.03.2017 № 325)</i>	<i>Порядковый номер реестровой записи из реестра евразийского программного обеспечения, которая может содержать в том числе: информацию о соответствии программного обеспечения дополнительным требованиям (если такие требования установлены Постановлением Правительства Российской Федерации от 23.03.2017 № 325)</i>
Пищевые продукты: позиции 434-465 Приложения № 2 ПП РФ № 1875	<i>Указание наименования страны происхождения товара в соответствии с общероссийским классификатором, используемым для идентификации стран мира (предоставление каких-либо документов не требуется)</i>	

Стоит отметить, что Минпромторг России в целях унификации требований данные о товарах, включенных в реестр радиоэлектронной продукции, перенес в реестр российской промышленной продукции. Следовательно, если участник закупки в своей заявке предоставляет номер реестровой записи из реестра радиоэлектронной продукции в качестве подтверждения российского происхождения радиоэлектронного товара, такая заявка должна быть приравнена к «иностранной».

Существенные изменения произошли в закупках, предметом которых являются несколько товаров, к которым применяются разные «защитные» меры. По ранее действовавшим правилам, нельзя было включать в один объект закупки товары, к которым применяются и не применяются запреты, ограничения и условия допуска. Теперь ПП РФ №1875 позволяет такие товары объединять в один предмет закупки при соблюдении принципа обеспечения конкуренции. Например, заказчик закупает два товара, один из которых включен в Перечень №2 Постановления, а другого нет ни в одном из перечней:

	Заявка №1 Цена: 157 000 руб.	Заявка №2 Цена: 155 000 руб.	Заявка №3 Цена: 150 000 руб.
Товар 1 (ограничение допуска)	Россия (страна происхождения подтверждена)	Китай	Россия (страна происхождения подтверждена)
Товар 2 (преимущество)	Россия	Китай	Китай

Исходя из разъяснений Минфина России, представленных в письме от 31.01.2025 №24-01-06/8697, при рассмотрении заявок заказчику в первую очередь следует применить механизм «второй лишней», по результатам которого заявка № 2 будет отклонена. В связи с тем, что заявка № 1 состоит исключительно из товаров российского производства, в отличие от заявки № 3, содержащей в том числе и

импортные товары, к заявке № 1 будет применен понижающий коэффициент в размере 15 %. Это позволит заявке № 1 получить преимущество и выиграть в данной закупке. Такой алгоритм усиливает механизм приоритета российской продукции.

С начала 2025 года правила описания объекта закупки претерпели изменения, особенно при применении «защитных» мер в рамках закупок. Теперь, согласно обновленной редакции ч. 1.1 ст. 33 Закона о контрактной системе, заказчики обязаны указывать в описании объекта закупки только характеристики российских товаров. Кроме того, при обосновании НМЦК в таких закупках необходимо учитывать исключительно цены на товары, произведенные в России или странах Евразийского экономического союза. Для получения ценовой информации заказчики в первую очередь должны направлять запросы коммерческих предложений производителям, зарегистрированным в Государственной информационной системе промышленности (ГИСП). Только если информации от этих производителей недостаточно, допускается обращение к поставщикам, включенным в реестр контрактов в Единой информационной системе в сфере закупок (ЕИС). Ранее аналогичные правила обоснования НМЦК применялись лишь для достижения минимальной доли российских товаров в закупках определенных категорий продукции. Но с 2025 года статья 30.1 44-ФЗ, регулирующая правила проведения закупок для обеспечения минимальной доли российских товаров, была отменена, но обязанность заказчика по формированию отчета о приобретении продукции российского производства сохранилась.

В результате указанных изменений прогнозируется повышение конкурентоспособности российских производителей, обусловленное поддержкой отечественного бизнеса на внутреннем и внешнем рынках. Также ожидается стимулирование инновационной активности за счет создания благоприятных условий для внедрения новых технологий и разработки инновационных продуктов.

Успешная реализация этих изменений требует комплексного подхода, включающего в себя разработку четких прозрачных правил, усиление контроля за их соблюдением, а также обеспечение поддержки производителей в процессе адаптации к новым условиям.

Список литературы

1. О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд [Электронный ресурс]: Федеральный закон от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс».

2. О мерах по предоставлению национального режима при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц [Электронный ресурс]: Постановление Правительства РФ от 23 декабря 2024 года № 1875 // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс».

3. О подтверждении производства российской промышленной продукции [Электронный ресурс]: Постановление Правительства РФ от 17 июля 2015 года № 719 // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс».

4. Об утверждении дополнительных требований к программам для электронных вычислительных машин и базам данных, сведения о которых включены в реестр российского программного обеспечения, и внесении изменений в Правила формирования и ведения единого реестра российских программ для электронных вычислительных машин и баз данных [Электронный ресурс]: Постановление Правительства РФ от 23 марта 2017 № 325 // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс».

5. О применении положений постановления Правительства Российской Федерации от 23 декабря 2024 г. N 1875 "О мерах по предоставлению национального режима при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц [Электронный ресурс]: письмо Минфина России от 31 января 2025 № 24-01-06/869 // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс».